



Ministère fédéral de la  
Coopération économique  
et du Développement

# Perspectives dans le pays d'origine

Un programme d'aide au retour volontaire, à la réintégration et visant à créer des perspectives dans le pays d'origine

DOCUMENT DU MINISTÈRE  
FÉDÉRAL ALLEMAND DE  
LA COOPÉRATION ÉCONOMIQUE  
ET DU DÉVELOPPEMENT 05 | 2019  
**POSITION**





# Sommaire

1. CONTEXTE	2
2. SITUATION DE DÉPART	4
3. NOS OBJECTIFS	5
4. NOTRE APPROCHE	6
5. NOS SUCCÈS	8
6. NOS PRIORITÉS POUR L'AVENIR	10

# 1 Contexte

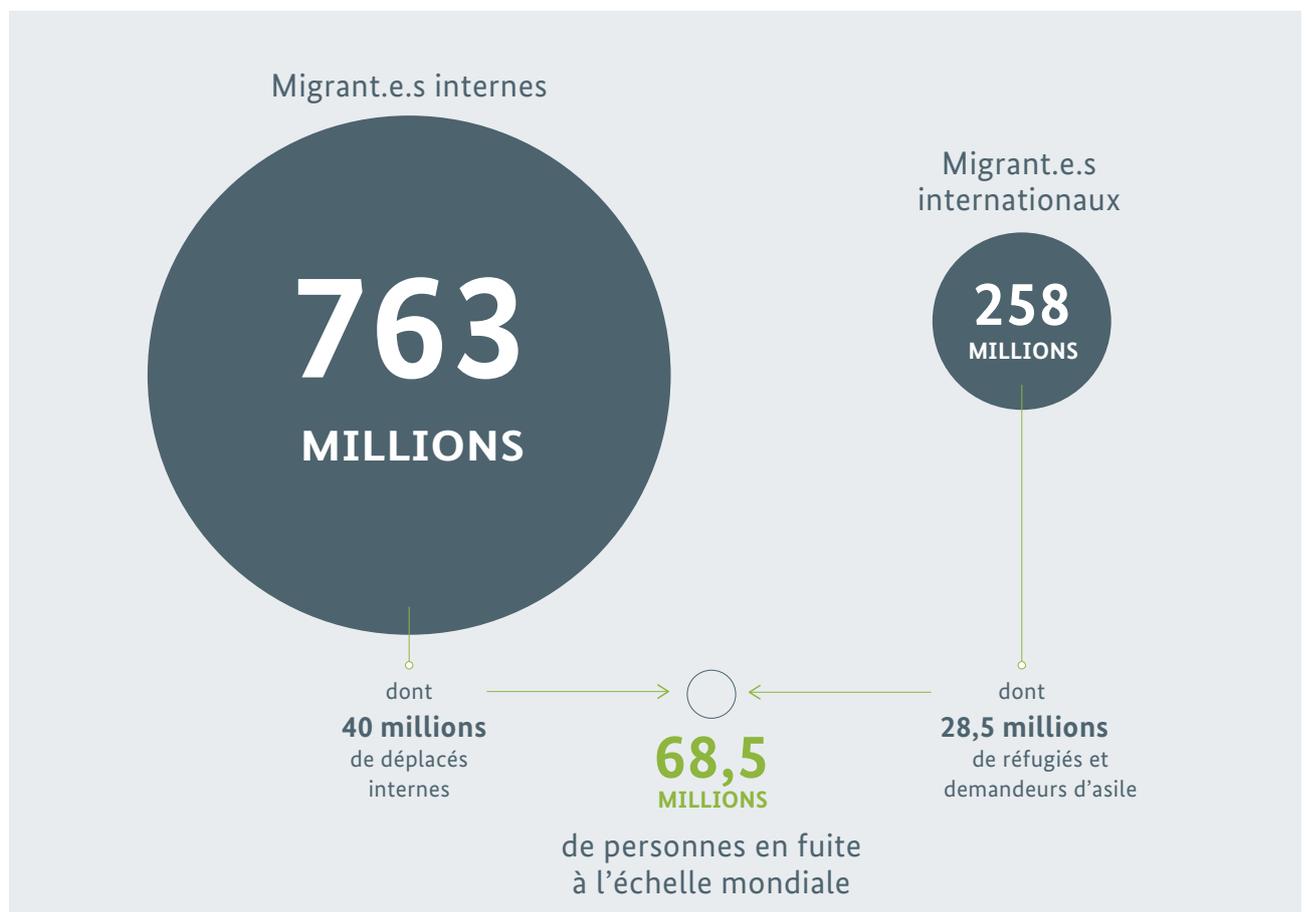
## 1.1 DÉPLACEMENTS ET MIGRATION : UN DÉFI MONDIAL

Les guerres, l'oppression et les persécutions contraignent de plus en plus de personnes à la fuite. Elles sont désormais près de 70 millions sur Terre. La grande majorité d'entre elles demeure dans son pays d'origine ou dans un pays voisin. Près de 90 % des réfugiés vivent dans des pays en développement.

Ils sont nombreux à quitter leur patrie en quête de meilleures conditions de vie pour eux-mêmes et leurs familles. À cet égard, le nombre des migrant.e.s empruntant des voies illégales dangereuses de migrations est en augmentation.

Ils tombent entre les mains de personnes criminelles telles que des trafiquants. Les migrant.e.s sont nombreux à périr lors de la traversée de la Méditerranée ou dans les déserts africains.

Les causes des déplacements et des migrations sont multiples : l'échec des institutions publiques des pays d'origine, la pauvreté, les inégalités, l'absence de perspectives et, de plus en plus, les répercussions du changement climatique.



## 1.2 LE MINISTÈRE FÉDÉRAL DE LA COOPÉRATION ÉCONOMIQUE ET DU DÉVELOPPEMENT (BMZ) INTERVIENT DANS LE MONDE ENTIER AVEC DES MESURES DE COURT, MOYEN ET LONG TERME VISANT À RÉDUIRE LES CAUSES DES DÉPLACEMENTS ET À CRÉER DES PERSPECTIVES D'AVENIR

Ce faisant, nous investissons dans l'avenir de millions d'individus. Rien qu'en 2018, le BMZ a accordé près de 4,4 milliards d'euros pour faire reculer les causes des déplacements. Quelques exemples :

l'initiative spéciale « Atténuer les causes des déplacements, (ré)intégrer les réfugiés » lancée en 2014 et l'aide à la transition pour les pays en crise, permettent au BMZ de réagir rapidement aux crises mondiales des réfugiés. Elle apporte un soutien aux (premières) régions d'accueil: par exemple au Liban, en Irak, en Jordanie, au Pakistan ou en Ouganda.

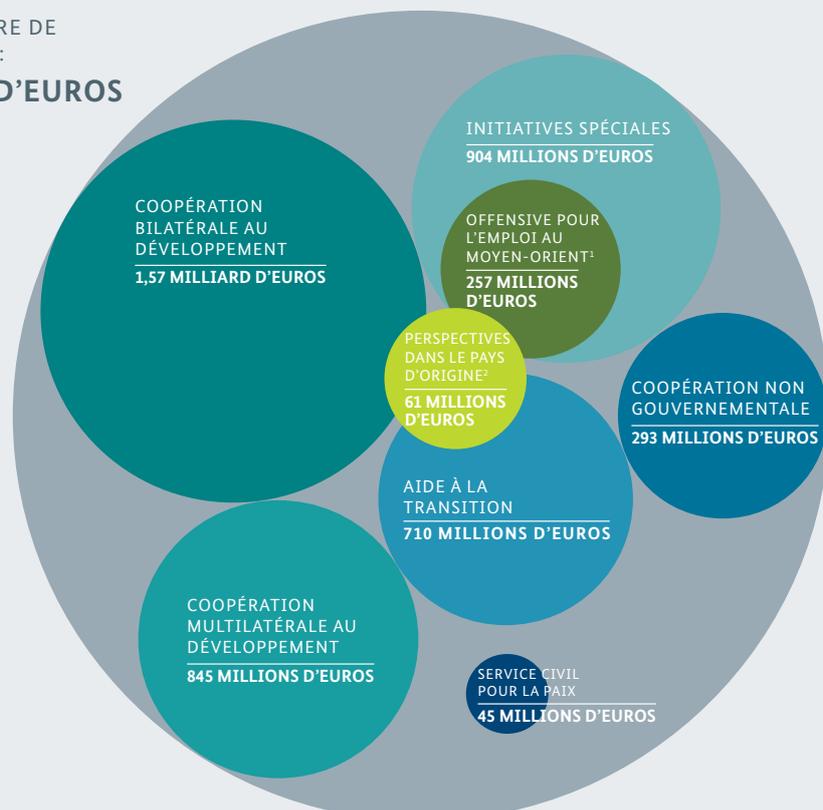
Depuis 2014, l'initiative spéciale Déplacements a touché plus de 7 millions de personnes. Le BMZ agit ainsi contre l'extension de conflits dans les pays fournissant le premier accueil.

Le BMZ finance des mesures ciblées destinées aux réfugiés et migrant.e.s traumatisés, qui atténuent les souffrances, par exemple à travers des espaces protégés pour les femmes et les enfants, la formation de médecins ou la transmission de stratégies d'aide à l'autonomie en vue d'aller à l'encontre de maladies psychiques.

Les différents programmes du BMZ renforcent les infrastructures, permettent la construction de logements, de soutenir des écoles et d'améliorer les soins de santé. Le BMZ aide à créer du travail et des emplois sur place tout en encourageant le développement économique, comme par exemple avec des partenariats pour encourager les réformes avec les pays africains ou sa nouvelle initiative spéciale Formation et emploi.

ENGAGEMENT DU BMZ EN MATIÈRE DE DÉPLACEMENTS ET MIGRATIONS :

**PRÈS DE 4,4 MILLIARDS D'EUROS DE DÉPENSES EN 2018**



1 L'offensive pour l'emploi au Moyen-Orient est financée par des fonds de l'initiative spéciale « Atténuer les causes des déplacements, (ré)intégrer les réfugiés ».

2 Le programme « Perspectives dans le pays d'origine » est financé par des fonds de la coopération bilatérale au développement, de l'aide à la transition et de l'initiative spéciale « Atténuer les causes des déplacements, (ré)intégrer les réfugiés ».

## 2 Situation de départ

### 2.1 LA MIGRATION ET LE RETOUR : UN DÉFI SOCIAL, POUR LES INDIVIDUS ET LE PAYS D'ORIGINE

Parmi les quelque 28,5 millions de réfugiés et demandeurs d'asile en quête de protection et de perspectives hors de leurs pays d'origine, près de 1,5 million ont fait une demande d'asile en Allemagne depuis 2015. Près de 240 000 d'entre eux sont actuellement tenus de quitter le territoire (avec et sans suspension temporaire d'expulsion). Chaque année, des personnes non autorisées à rester ou ne le souhaitant pas quittent l'Allemagne pour rentrer dans leurs pays d'origine. En 2018, 16 000 d'entre elles ont bénéficié d'un soutien public<sup>1</sup>.

### 2.2 NOUS INTERVENONS ICI AVEC NOTRE PROGRAMME « PERSPECTIVES DANS LE PAYS D'ORIGINE »

Les migrant.e.s de retour sont souvent confrontés à des défis considérables :

le quotidien doit être réorganisé et aménagé, il faut bâtir une nouvelle existence et nouer de nouveaux liens sociaux.

Ils rentrent dans un marché du travail local difficile, caractérisé par très peu de contrats de travail formalisés (soumis à la sécurité sociale) et instables, d'où des changements d'emplois fréquents.

Les personnes peu qualifiées ou expulsées souffrant en partie de problèmes psychologiques (dépression, victimes de violences, addiction) requièrent éventuellement un soutien particulier afin d'être aptes à exercer un emploi.

Les migrant.e.s de retour sont nombreux à ne pas connaître les possibilités de soutien déjà proposées dans leurs pays d'origine.

De plus, ils se trouvent souvent confrontés à des attentes considérables de la part des communautés d'accueil : celui qui rentre d'Europe ne doit pas le faire les mains vides.

1 Données issues du programme conjoint de l'État fédéral et des Länder REAG / GARP (mise à jour 31/12/2018)

## 3 Nos objectifs

### 3.1 CRÉER DES PERSPECTIVES DANS LES PAYS PARTENAIRES ET DES PERSPECTIVES D'AVENIR À TRAVERS L'EMPLOI

En des termes concrets, ceci implique que nous entendons :

- montrer des alternatives sur place aux migrations illégales,
- proposer des offres d'emplois concrètes dans nos pays partenaires.

### 3.2 FAIRE DU RETOUR UNE RÉINTÉGRATION DURABLE

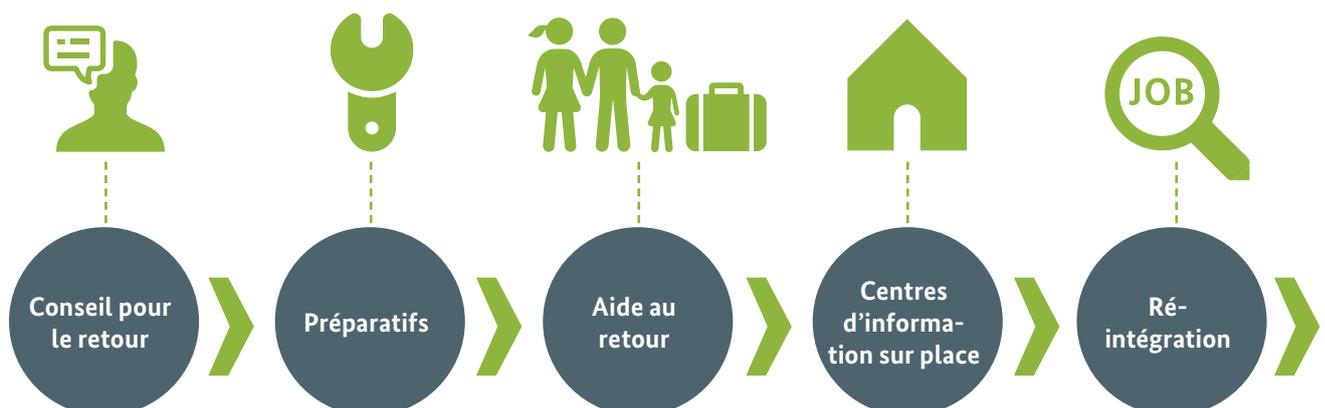
En des termes concrets, ceci implique que nous entendons :

- proposer une offre d'emploi dans leur pays d'origine à tous les migrant.e.s de retour d'Allemagne,
- accompagner les migrant.e.s de retour avant et pendant le retour, ainsi que lors de leur réinsertion sur le marché du travail,
- mieux informer en Allemagne des offres existant dans le pays d'origine (retour volontaire et réintégration durable en tant qu'alternatives au rapatriement).

### 3.3 RÉDUIRE LES MIGRATIONS IRRÉGULIÈRES ET CONTRIBUER À DES MIGRATIONS SÛRES, ORDONNÉES ET RÉGULIÈRES

En des termes concrets, ceci implique que nous entendons :

- informer sur les dangers des migrations irrégulières,
- présenter de manière réaliste les perspectives restreintes des migrants irréguliers en Allemagne,
- expliquer les conditions préalables à une migration régulière.



## 4 Notre approche

Initié en 2017, le programme « Perspectives dans le pays d'origine » repose sur les multiples mesures de la politique allemande de développement.

Ses mesures s'adressent à tous :

- aux locaux
- aux réfugiés / déplacés internes
- aux migrant.e.s
- aux migrant.e.s de retour d'Allemagne

dans un total de 13 pays partenaires :

Afghanistan, Albanie, Égypte, Gambie, Ghana, Irak, Kosovo, Maroc, Nigeria, Pakistan, Sénégal, Serbie et Tunisie.

### 4.1 DES PERSPECTIVES DANS SON PAYS D'ORIGINE ET DES PERSPECTIVES DE RETOUR, À TRAVERS LA FORMATION, L'EMPLOI ET LES CRÉATIONS D'ENTREPRISES

Le travail et l'emploi aux côtés du développement économique et de l'accès aux services publics sont les fondements des « Perspectives dans le pays d'origine ». Les opportunités apportées par ce programme dans le pays d'origine réduisent les incitations à la migration irrégulière. Nombreux sont les citoyens de



nos pays partenaires à vouloir rester dans leur patrie s'ils y voient des opportunités de travail et des perspectives d'avenir.

Pour avoir une chance sur ces marchés du travail, ils sont nombreux à nécessiter en premier lieu une formation professionnelle initiale ou continue. Par conséquent, focalisé sur la qualification et la formation initiale, ce programme renforce notamment la promotion de la formation professionnelle et de l'emploi dans un total de 38 projets de développement en cours.

Une autre priorité est, par ailleurs, accordée à la promotion des créations d'entreprises et de l'initiative entrepreneuriale, en raison de la présence de marchés du travail majoritairement informels dans les pays d'origine. Ceci permet de créer d'autres emplois notamment à long terme, par exemple pour les employés de ces nouvelles entreprises.

### 4.2 POUR CHACUN UNE OFFRE SUR MESURE SELON LES DIFFÉRENTS NIVEAUX DE QUALIFICATION

Les personnes visées par ce programme sont originaires de différents pays, leurs niveaux d'éducation sont divers tout comme leurs souhaits professionnels. Il s'agit de migrant.e.s de retour, de déplacés internes ou de locaux n'ayant pas émigré, ayant des enfants ou étant célibataires.

Nos centres de conseil tiennent compte des différents besoins de ces personnes fort différentes.

Au cœur du programme « Perspectives dans le pays d'origine », ces centres sont mis en place en étroite collaboration avec les agences nationales pour l'emploi ou des partenaires similaires. Ils servent de premier interlocuteur aux migrant.e.s de retour et aux locaux cherchant un soutien. Ils proposent :

- un conseil individuel gratuit portant sur la formation / qualification,

- un soutien dans la recherche d'emploi ou la fondation d'une entreprise, par exemple à travers des crédits pour la création d'entreprise,
- des salons de l'emploi organisés avec les fédérations et les entreprises locales,
- un soutien dans le domaine social (par exemple logement, école, soins de santé, besoins psychosociaux),
- des informations sur les dangers des migrations irrégulières,
- des informations sur les conditions préalables à la migration régulière, par exemple les diplômes scolaires et professionnels nécessaires ou les attestations de connaissances linguistiques.

Nous proposons un conseil en ligne. Le site Internet du programme ([www.startfinder.de](http://www.startfinder.de)) est également une plateforme d'informations et un centre de conseil numérique proposant les services des centres de manière numérique (tels que la planification des rendez-vous ou le conseil par chat en live).

#### 4.3 INFORMATIONS RELATIVES AUX PERSPECTIVES D'AVENIR DANS LE PAYS D'ORIGINE FOURNIES EN ALLEMAGNE

Afin d'informer les personnes non désireuses de rester en Allemagne ou n'en ayant pas la perspective, sur les possibilités existant dans leur pays d'origine, les centres de conseil pour les migrant.e.s se trouvant en Allemagne sont reliés au programme « Perspectives dans le pays d'origine ». Actuellement, 20 « scouts de la réintégration » interviennent à cette fin sur l'ensemble du territoire allemand. Ils sont en contact direct avec les centres de conseil situés dans le pays d'origine et transmettent des informations relatives aux offres de réintégration dans le pays d'origine aux structures en Allemagne consacrées au conseil sur le retour. Nous réunissons ainsi les conditions nécessaires à un accompagnement transnational depuis l'Allemagne vers le pays d'origine.

En vue de mettre à profit le temps précédant la sortie du territoire, ce programme propose en Allemagne, des cours de courte durée et des coachings pour les migrant.e.s de retour avec actuellement 15 établissements éducatifs, et ce, par exemple dans les domaines de la peinture et du laquage, de l'électronique,

de la construction mécanique, de la couture ou des connaissances techniques des sanitaires ou du chauffage. Par conséquent, les participant.e.s ne quittent pas l'Allemagne les mains vides.

Au total, nous apportons une contribution afin de permettre « le retour et la réadmission des migrants en toute sécurité et dignité, ainsi que leur réintégration durable » (Objectif n°21 du Pacte mondial sur les migrations des Nations unies).

#### 4.4 DU RETOUR VERS LA RÉINTÉGRATION DURABLE

En organisant de multiples événements de mise en réseau, ce programme réunit des éléments jusqu'à présent isolés au sein de la promotion du retour. Les offres des différents acteurs le long de l'ensemble de la chaîne menant au retour (du soutien municipal au soutien européen, en passant par le soutien régional) sont mieux harmonisées et interconnectées les unes par rapport aux autres, et s'imbriquent désormais de manière plus fluide. Un réseau de réintégration est en train de voir le jour.

#### 4.5 LE CONSEIL ET LES EMPLOIS SUR PLACE PERMETTENT DE RÉDUIRE LES MIGRATIONS IRRÉGULIÈRES

L'approche globale du BMZ a pour objectif de promouvoir les effets positifs des migrations (par exemple le transfert de connaissances et mettre les transferts financiers des migrant.e.s dans leurs pays d'origine au service du développement) tout en prévenant les effets négatifs (par exemple la traite des êtres humains et la fuite des cerveaux). À cet égard, le BMZ échange intensément avec les gouvernements de nos pays partenaires, conjointement avec d'autres ministères allemands.

Les informations fournies sur les dangers des migrations irrégulières et le conseil portant sur les possibilités réalistes de migrations régulières nous permettent de prévenir une (nouvelle) sortie irrégulière du territoire. C'est notre contribution à des migrations ordonnées et sûres et, par conséquent, à la mise en œuvre du Pacte pour l'avenir du monde (Agenda 2030).

## 5 Nos succès

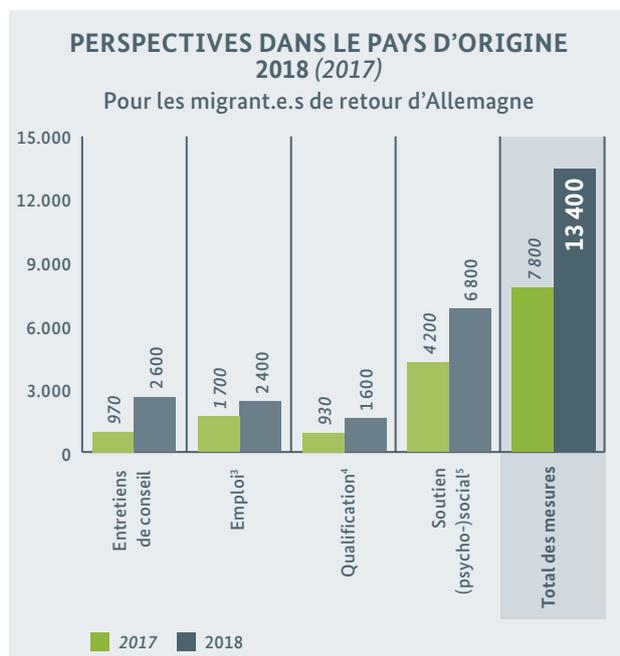
Le programme a débuté le 1<sup>er</sup> juillet 2017.

Jusqu'à fin 2018, nous avons obtenu les résultats suivants :

### 5.1 POUR LES INDIVIDUS

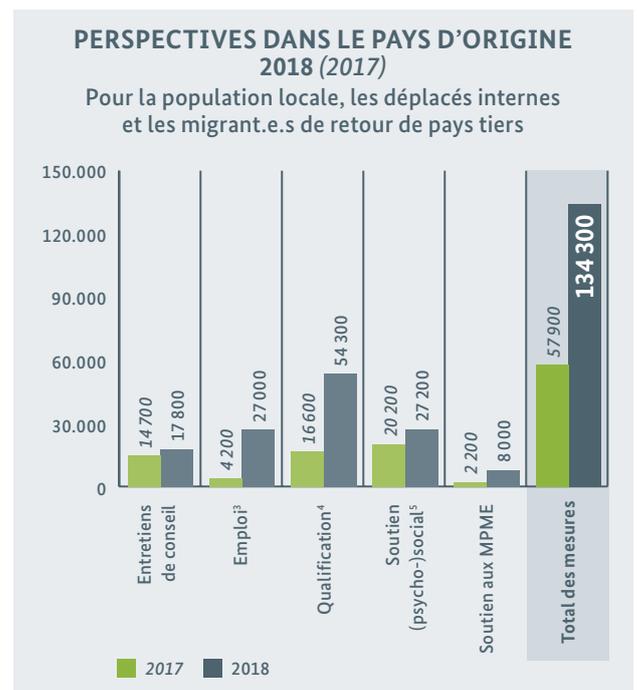
#### → Pour les migrant.e.s de retour d'Allemagne

Un total de 11 600 individus ayant quitté le territoire allemand depuis la mi-2017 pour se rendre dans les 13 pays ciblés par « Perspectives dans le pays d'origine » en bénéficiant d'un soutien<sup>2</sup> ont été touchés par ce programme avec les mesures suivantes :



#### → Pour les populations locales, les déplacés internes et les migrant.e.s de retour de pays tiers

En outre, les conditions de vie des locaux, des déplacés internes et des migrant.e.s de retour de pays tiers dans les 13 pays ciblés par « Perspectives dans le pays d'origine » ont connu une amélioration concrète grâce aux mesures suivantes :



2 À travers le programme conjoint de l'État fédéral et des Länder REAG / GARP (dont 5 800 en 2018 et 5 800 en 2017)

3 Mesures débouchant directement sur un travail indépendant ou salarié, par exemple des stages, placement à des emplois vacants, soutien dans le travail à son compte, etc.

4 Mesures améliorant concrètement les opportunités sur le marché du travail local, par exemple formations à la candidature, formations relatives aux start-ups, salons de l'emploi, etc.

5 Mesures rendant aptes à exercer un emploi, par exemple cours d'alphabétisation ou mesures d'accompagnement pour les proches

## 5.2 DANS LA POLITIQUE

### → Des infrastructures pour le retour et la réintégration mises en place

Avec actuellement **10 centres de conseil dans 10 pays** (Afghanistan, Albanie, Ghana, Irak, Kosovo, Maroc, Nigeria, Sénégal, Serbie, Tunisie), des structures durables ont vu le jour en partenariat avec le pays d'origine en vue de conseiller individuellement les migrant.e.s de retour. Ils constituent la nouvelle charnière entre l'Allemagne et le pays d'origine. Les offres nationales de formation professionnelle sont ouvertes à la réintégration des migrant.e.s de retour.

### → Personne ne rentre les mains vides

Plus de **30 nouveaux partenariats avec des groupes de la société civile** dans les pays partenaires permettent la réintégration sociale et d'aller à l'encontre de la stigmatisation des migrant.e.s de retour. Les mesures de qualification auprès de **15 institutions éducatives en Allemagne** ont amélioré la préparation au retour.

### → Le BMZ apporte une aide concrète : le message s'est propagé

Les **20 « scouts de la réintégration » en Allemagne** ont fourni davantage d'informations relatives aux pays d'origine aux centres de conseil pour les migrant.e.s de retour. L'offre de réintégration est mieux connue à l'échelon local grâce aux **17 événements régionaux de mise en réseau organisés en Allemagne** avec l'Office fédéral des migrations et des réfugiés, l'Organisation internationale pour les migrations et la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit.

### → Nous lions retour et développement

Nous avons étendu le champ thématique du « retour » jusqu'à englober la réintégration durable dans le pays d'origine. L'étroite interaction des mesures de promotion du retour (Ministère fédéral allemand de l'Intérieur) et du soutien à la réintégration (BMZ) (c'est-à-dire une approche interministérielle cohérente) fait de l'Allemagne un pionnier international et contribue à mettre en œuvre l'objectif n° 21 du Pacte mondial sur les migrations.

### → Nous pensons et agissons à l'échelle européenne également en matière de retour volontaire

La première conférence internationale « Retour et réintégration des migrant.e.s. un dialogue européen » ayant eu lieu à Berlin encourage la mise en réseau en Europe à ce sujet ; nous avons également renforcé notre collaboration avec la France.

### → Des migrations irrégulières évitées grâce au conseil

Nombreuses sont les personnes s'informant dans un des centres de conseil, à renoncer par la suite à une migration irrégulière dangereuse. Un résultat qui réduit les effets négatifs, comme le financement de passeurs.

## 6 Nos priorités pour l'avenir

Pour l'avenir, nous entendons étendre ces succès !

### NOS PRIORITÉS

#### 6.1 PROPOSER UN EMPLOI À CHAQUE MIGRANT.E DE RETOUR

Afin de proposer un emploi à chaque migrant.e de retour,

- davantage de partenariats sont conclus avec des entreprises allemandes et locales
- les centres de conseil proposent de placer directement les migrant.e.s de retour à un poste.

#### 6.2 PROPOSER DES CONSEILS PLUS GLOBAUX DANS LES CENTRES

Nous entendons parvenir à une consolidation de l'offre globale des services des centres (réintégration des migrant.e.s de retour ; perspectives sur place, informations sur les risques des migrations irrégulières, informations sur les conditions préalables à la migration régulière ; approches sur mesure pour chaque pays).

#### 6.3 ÉLARGIR LE NOMBRE DE PERSONNES TOUCHÉES EN OUVRANT DE NOUVEAUX CENTRES

Nous ouvrons de nouveaux centres au Nigeria (État Edo), au Pakistan (Lahore), en Égypte (Le Caire) et en Irak (Bagdad), pour davantage de mesures plus adaptées visant à créer des perspectives sur place et réintégrer notamment les migrants rentrant d'Allemagne.

#### 6.4 INVESTIR DE MANIÈRE CIBLÉE DANS LES COMPÉTENCES DE NOS PARTENAIRES

Nous renforçons la mise en place de structures dans nos pays partenaires. L'objectif poursuivi à long terme est de permettre à nos partenaires de proposer le conseil et le placement eux-mêmes.

#### 6.5 DONNER D'AVANTAGE D'IMPULSIONS AUX MIGRANT.E.S DE RETOUR

Nous entendons renforcer les partenariats avec la société civile dans les pays d'origine, avec les Länder (régions allemandes) et la diaspora en Allemagne, ainsi que les impliquer dans le dialogue politique traitant des migrations, du retour et de la réintégration. Ainsi, un large réseau soutient les migrant.e.s de retour et leur fournit des impulsions.

#### 6.6 ÉLEVER LA « POLITIQUE DU RETOUR » À UN NOUVEL ÉCHELON

Dans l'Union européenne et sur la scène internationale, nous entendons continuer à développer une politique de réintégration durable en combinant de manière stratégique la promotion du retour avec des mesures de développement.

## 6.7 METTRE EN ŒUVRE LE PACTE MONDIAL SUR LES MIGRATIONS

La communauté internationale s'est engagée dans le Pacte mondial sur les migrations (objectif n°21) à garantir que la réintégration des migrant.e.s soit durable après leur retour dans leurs pays d'origine. Nous nous mobilisons en faveur de la mise en œuvre de cet objectif à l'échelon national, européen et international.

À cette fin, la communauté internationale entend :

- procéder en adoptant une approche sensible aux questions de genre et aux besoins des enfants,
- que le retour ait lieu sur la base du précédent accord libre et informé de la personne concernée,
- conférer aux migrant.e.s de retour le même accès à la protection sociale et aux soins sociaux, à la justice, à l'aide psychosociale et la formation professionnelle, aux possibilités d'emplois et au travail décent,
- reconnaître aux migrant.e.s de retour leurs compétences acquises à l'étranger,
- conférer aux migrant.e.s de retour un accès aux services financiers,
- promouvoir le savoir entrepreneurial des migrant.e.s de retour,
- tenir compte des besoins des communautés dans lesquels les migrant.e.s rentrent.

---

**PUBLIÉ PAR**

Division 224 – Retour / réintégration

**CONCEPTION**

wbv Media, Bielefeld

**MISE À JOUR**

Mai 2019

**SIÈGES DU MINISTÈRE**

→ Siège de Bonn  
Dahlmannstraße 4  
53113 Bonn, Allemagne  
Tél. : +49 (0) 228 99 535-0  
Fax : +49 (0) 228 99 535-3500  
→ Siège de Berlin  
Stresemannstraße 94  
10963 Berlin, Allemagne  
Tél. : +49 (0) 30 18 535-0  
Fax : +49 (0) 30 99 535-2501

**CONTACT**

poststelle@bmz.bund.de  
www.bmz.de



